

Pošta Crne Gore AD Podgorica
Broj: 00020-6155/10
Podgorica, 28.05.2022. godine

Broj
Podgorica, 07. 06. 2022 20__ god.

Pošta Crne Gore AD Podgorica, na osnovu člana člana 22 i člana 125 stav 4 Zakona o upravnom postupku („Sl. list Crne Gore“, broj 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), i člana 30 Zakona o slobodnom pristupu informacijama (Sl.list CG br.44/12 i 30/17), postupajući po žalbi Mreže za afirmaciju nevladinog sektora - MANS broj 138823 od 13. maja 2022. godine, d o n o s i

RJEŠENJE

I USVAJA se žalba Mreže za afirmaciju nevladinog sektora - MANS broj 138823 zavedena pod brojem 00020-6155/9 od 13.05.2022. godine, izjavljena na rješenje Pošte Crne Gore AD Podgorica broj 00020-6155/8 od 28.04.2022. godine.

Djelimično se dozvoljava pristup informacijama shodno zahtjevu NVO MANS broj 00020-6155 od 05.04.2022.godine sa specifikacijom : Kopija kompletne korespodencije koju je menadžment Pošte Crne Gore imao sa poslovnim bankama Hipotekarna banka AD Podgorica i Erste banka AD Podgorica, a u vezi sa finansiranjem investicije u Centralizovane integrisane informacione sisteme : ERP, DMS, BI, dok se vezano za korespodenciju sa NLB bankom AD Podgorica i Crnogorskom komercijalnom bankom AD Podgorica, member of OTP Group ograničava pristup informaciji .

Ovim rješenjem ZAMJENJUJE se rješenje Pošte Crne Gore AD Podgorica broj 00020-6155/8 od 28. aprila 2022. godine.

II Troškovi postupka, saglasno članu 4 Uredbe o naknadi troškova u postupku za pristup informacijama (Sl.list CG br.66/16,121/21) iz razloga ekonomičnosti i srazmjernosti, a u cilju zaštite prava stranaka i javnog interesa, neće se naplatiti, jer isti ne prelaze iznos od 3,00 €.

Žalba na rješenje ne odlaže izvršenje.

Obrazloženje

Rješenjem Pošte Crne Gore AD Podgorica broj 00020-6155/8 broj 00020-6155/8 od 28.04.2022. godine kojim je rješavano o zahtjevu Mreže za afirmaciju nevladinog sektora - MANS za slobodan pristup informacijama, odbijen je zahtjev za pristup informacijama, shodno zahtjevu br.00020-6155 od 05.04.2022.godine, kojim je tražena Kopija kompletne korespodencije koju je menadžment Pošte Crne Gore imao sa svim poslovnim bankama, a u vezi sa finansiranjem investicije u Centralizovane integrisane poslovne informacione sisteme: ERP, DMS, BI .

Na navedeno rješenje Mreža za afirmaciju nevladinog sektora - MANS blagovremeno je izjavila žalbu koja je zavedena kod ovog organa pod brojem 00020-6155/9 od 13.05.2022. godine u kojoj u bitnom ističu da podnose žalbu zbog povrede pravila postupka, zbog pogrešno i nepotpuno utvrđenog činjeničnog stanja i pogrešne primjene materijalnog prava. Žalilac napominje da se u dispozitivu rješenja navodi da se odbija predmetni zahtjev iz razloga neposjedovanja informacije, dok

se u obrazloženju rješenja navodi da se odbija predmetni zahtjev iz razloga što Pošta Crne Gore AD Podgorica nije dobila saglasnost od strane poslovnih banaka za uvid u prepiske poslovne korespondencije. Dalje se u žalbi navodi da obrazloženje rješenja sadrži razloge koji su međusobno protivrječni, budući da prvostepeni organ prvo navodi da nije u posjedu tražene informacije, te nakon toga navodi da Pošta nije dobila saglasnost od strane poslovnih banaka za uvid u prepiske poslovne korespondencije. Nadalje, žalilac navodi da se ne može zaključiti zbog čega je odbijen pristup traženoj informaciji, te da je prvostepeni organ počinio povredu pravila postupka, koje se ogleda u manjkavostima osporavanog rješenja koje su procesnog karaktera, s razloga, kako navodi, da je obrazloženje rješenja nejasno i da sadrži protivrječne razloge, te da to predstavlja kršenje odredbe člana 6 stav 1 Evropske konvencije za zaštitu ljudskih prava i osnovnih sloboda, kao i povredu pravila postupka iz člana 22 stav 7 Zakona o upravnom postupku.

Ističe i to da značaj odredbe člana 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama isključuje mogućnost propisivanja ograničenja pristupa informacijama drugim zakonima i opštim aktima, kao i to da organ nije naveo razloge za ograničenje pristupu informacijama, propisane članom 14 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, već da je samo paušalno naveo da nije dobio saglasnost od strane poslovnih banaka.

Dalje, žalilac ističe da prvostepeni organ nije obrazložio od koje banke je tačno tražio saglasnost, da nije dostavio dokaz za takve navode, te da žalilac ne može pokloniti vjeru takvim navodima koji su navedeni u rješenju. Navode da je primarni cilj Zakona o slobodnom pristupu informacijama otkrivanje moguće korupcije.

U konačnom žalilac navodi, da je obrazloženje osporenog rješenja nerazumljivo, jer ne sadrži valjane razloge iz kojih nije usvojen zahtjev, što ukazuje na bitne povrede pravila postupka, da je pogrešno utvrđeno činjenično stanje i da nije pravilno primijenjeno materijalno pravo. Predlažu da Savjet Agencije za zaštitu ličnih podataka i pristup informacijama poništi rješenje Pošte Crne Gore broj 00020-6155/8 od 28.04.2022.godine i odluči po žalbi.

Postupajući po odredbi čl.125 Zakona o upravnom postupku, kojim članom je propisano postupanje i ovlaštenja prvostepenog organa po žalbi, prvostepeni organ je utvrdio da je žalba blagovremena, dozvoljena i izjavljena od strane ovlaštenog lica.

Prvostepeni organ nalazi da je žalba osnovana.

U predmetnom postupku, Mreža za afirmaciju nevladinog sektora – MANS, obratila se zahtjevom za slobodan pristup informaciji, radi dostavljanja kopija i to kompletne korespondencije koju je menadžment Pošte Crne Gore imao sa svim poslovnim bankama, a u vezi sa finansiranjem investicije u Centralizovane integrisane poslovne informacione sisteme: ERP, DMS, BI. Prvostepeni organ je donio i dostavio žaliocu rješenje broj 00020-6155/8 kojim se odbija slobodan pristup informaciji.

S obzirom da postoji mogućnost da je poslovna komunikacija banaka u domenu poslovne tajne banaka, to je prvostepeni organ stava da uvid u zahtijevano ne može dati bez pisane saglasnosti tih banka. S tim u vezi, Pošta je poslala zahtjev bankama Crnogorskoj komercijalnoj banci zahtjev br.00062-6155/4 od 20.04.2022.godine, Erste banci AD Podgorica br. 00062-6155/6 od 20.04.2022.godine, Hipotekarnoj banci AD Podgorica br.00062-6155/3 od 20.04.2022.godine i NLB banci AD Podgorica br. 00062-6155/7 od 20.04.2022.godine) koji se dostavljaju u prilogu rješenja, da

do 27.04.2022. godine, dostave informaciju, kako bi prvostepeni organ blagovremeno izradio i dostavio rješenje u roku, shodno Zakonu o slobodnom pristupu informacijama. Kako Pošta nije dobila blagovremeno izjašnjenje od strane banaka u vezi sa traženom saglasnosti za uvid u poslovnu korespondenciju do 28.04.2022.godine, tj. do dana poslednjeg roka za dostavljanje informacije NVO MANS-u, to je Pošta dostavila Rješenje kojim se odbija pristup traženim informacijama. Nakon dostavljanja žalbe na predmetno rješenje od strane žalioaca, Pošta Crne Gore AD Podgorica je urgirala radi davanja saglasnosti za uvid kompletne korespondencije koju je menadžment Pošte Crne Gore imao sa svim poslovnim bankama, a u vezi sa finansiranjem investicije u Centralizovane integrisane poslovne informacione sisteme: ERP, DMS, BI.

Prvostepeni organ je u ovom postupku utvrdio da je odgovor na zahtjev od strane Hipotekarna banka AD Podgorica, broj 02-5159 od 28.04.2022. godine pristigao u Pošti Crne Gore AD Podgorica poslije donošenja i dostavljanja ožalbenog rješenja podnosiocu zahtjeva za slobodan pristup informacijama, gdje je navedeno da se dozvoljava uvid u poslovnu korespondenciju sa Poštom Crne Gore AD Podgorica. Poslovna korespondencija se odnosi na zahtjev Pošte Crne Gore za ponudu za kredit. U prilogu akta, uz dostavljenu saglasnost banke, dostavljena je na uvid i poslovna korespondencija između Pošte Crne Gore i Hipotekarne banke, koja se odvijala putem mailova, koja se i dostavlja u prilogu rješenja.

Erste banka AD Podgorica, po urgenciji, dostavila je saglasnost broj 974-2022 od 25.maja 2022. godine kojom se saglašava da se dostavi na uvid kompletna korespondencija koju je Pošta Crne Gore AD Podgorica imala sa navedenom bankom. S tim u vezi, kako se zahtjev Pošte Crne Gore odnosio na dostavljanje ponude za kredit, to je i dostavljena prepiska kroz mejlove koji predstavljaju poslovnu korespondenciju između ova dva subjektakoj se dostavlja u prilogu rješenja.

NLB banka AD Podgorica, nije odgovorila na zahtjev br. 00062-6155/7 od 20.04.2022.godine.S tim u vezi prvostepeni organ je stava da bez saglasnosti navedene banke ne može dozvoliti uvid u poslovnu korespodenciju iz razloga što nije dobio saglasnost , odnosno obavještenje da li korespodencija predstavlja poslovnu tajnu u skladu sa Zakonom o zaštiti poslovne tajne a u vezi sa odredbama Zakona o slobodnom pristupu informacijama, te da se u konkretnom slučaju trebaju šire moraju tumačiti odredbe čl.14 st.1 tač.6 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, kojim članom je propisano da organ vlasti može ograničiti pristup informaciji ili dijelu informacije, ako je informacija poslovna ili poreska tajna u skladu sa zakonom.

Nadalje Crnogorska komercijalna banka AD Podgorica, member of OTP Group, blagovremeno je odgovorila na ponovno poslat zahtjev, na način što nije dozvolila uvid u poslovne korespondencije po osnovu iz zahtjeva s razloga što je ponuda u domenu poslovne/bankarske tajne, a što se utvrđuje iz odgovora putem maila od 19.05. 2022.godine, u 2:37pm, koji se i dostavlja u prilogu ovoga rješenja.Prvostepeni organ i ovdje polazi od odredbi čl. čl.14 st.1 tač.6 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, kojim članom je propisano da organ vlasti može ograničiti pristup informaciji ili dijelu informacije, ako je informacija poslovna ili poreska tajna u skladu sa zakonom.

U dijelu u kojem ograničava pristup informaciji, prvostepeni organ polazi od toga da u svemu mora postupati u skladu sa odredbama čl.5 Zakona o zaštiti poslovne tajne ("Službeni list Crne Gore", br.

145/21), kojim je propisano kada se pribavljanje poslovne tajne bez pristanka nosioca poslovne tajne smatra nezakonitim.

Kako je prvostepeni organ utvrdio da je žalba osnovana, ovim rješenjem zamjenjuje rješenje broj 00020-6155/8 od 28.04.2022. godine, shodno odredbama člana 125 stav 4 Zakona o upravnom postupku („Sl. list Crne Gore“, broj 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17) kojim članom je propisano da ako prvostepeni javnopravni organ utvrdi da je žalba osnovana, usvojiće žalbu u cjelosti i novim rješenjem zamijeniti rješenje koje se žalbom pobija, najkasnije u roku od 15 dana od dana prijema žalbe, pa je riješeno kao u stavu I dispozitiva rješenja.

S obzirom da troškovi postupka ne prelaze iznos od 3,00€ prvostepeni organ je odlučio da iz razloga ekonomičnosti i srazmjernosti, a u cilju zaštite prava stranaka i javnog interesa ne naplaćuje troškove ovog postupka, shodno čl. 4 Uredbe o naknadi troškova u postupku za pristup informacijama (Sl.list CG br.66/16,121/21), pa je odlučeno kao u stavu II dispozitiva rješenja.

Na osnovu izloženog riješeno je kao u dispozitivu.

Žalba na rješenje ne odlaže izvršenje rješenja, shodno odredbi čl. 36 Zakona o slobodnom pristupu informacijama.

UPUTSTVO O PRAVNOJ ZAŠTITI: Protiv ovog rješenja može se podnijeti žalba Agenciji za zaštitu podataka o ličnosti i slobodan pristup informacijama u roku od 30 dana od dana prijema ovog rješenja.

**IZVRŠNI DIREKTOR,
Dragan Tufegdžić**



Pošta Crne Gore AD Podgorica
Broj: 00020-6155/15
Podgorica, 14.06.2022. godine

N.V.O. "MANS"
Broj _____
Podgorica, 14. 06. 2022. 20__ god.

Pošta Crne Gore AD Podgorica, na osnovu člana 19, 22 i člana 125 stav 4 Zakona o upravnom postupku („Sl. list Crne Gore“, broj 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), i člana 30 Zakona o slobodnom pristupu informacijama (Sl.list CG br.44/12 i 30/17), d o n o s i

D O P U N S K O R J E Š E N J E

I.Rješenje Pošte Crne Gore AD Podgorica broj 00020-6155/10 od 28.05.2022.godine, kojim je odlučeno:

" **I USVAJA** se žalba Mreže za afirmaciju nevladinog sektora - MANS broj 138823 zavedena pod brojem 00020-6155/9 od 13.05.2022. godine, izjavljena na rješenje Pošte Crne Gore AD Podgorica broj 00020-6155/8 od 28.04.2022. godine.

Djelimično se dozvoljava pristup informacijama shodno zahtjevu NVO MANS broj 00020-6155 od 05.04.2022.godine sa specifikacijom : Kopija kompletne korespodencije koju je menadžment Pošte Crne Gore imao sa poslovnim bankama Hipotekarna banka AD Podgorica i Erste banka AD Podgorica, a u vezi sa finansiranjem investicije u Centralizovane integrisane informacione sisteme : ERP, DMS, BI, dok se vezano za korespodenciju sa NLB bankom AD Podgorica i Crnogorskom komercijalnom bankom AD Podgorica, member of OTP Group ograničava pristup informaciji .

Ovim rješenjem ZAMJENJUJE se rješenje Pošte Crne Gore AD Podgorica broj 00020-6155/8 od 28. aprila 2022. godine.", **dopunjuje se** na način:

Dozvoljava se pristup informacijama shodno zahtjevu NVO MANS broj 00020-6155 od 05.04.2022.godine: Kopija kompletne korespodencije koju je menadžment Pošte Crne Gore imao sa poslovnom bankom NLB bankom a u vezi sa finansiranjem investicije u Centralizovane integrisane informacione sisteme : ERP, DMS, BI.

II Troškovi postupka, saglasno članu 4 Uredbe o naknadi troškova u postupku za pristup informacijama (Sl.list CG br.66/16,121/21) iz razloga ekonomičnosti i srazmjernosti, a u cilju zaštite prava stranaka i javnog interesa, neće se naplatiti, jer isti ne prelaze iznos od 3.00 €.

Žalba na rješenje ne odlaže izvršenje.

O b r a z l o ž e n j e

Rješenjem Pošte Crne Gore AD Podgorica broj 00020-6155/10 od 28.05.2022.godine, usvojena je žalba Mreže za afirmaciju nevladinog sektora - MANS broj 138823 zavedena pod brojem 00020-6155/9 od 13.05.2022. godine, izjavljena na rješenje Pošte Crne Gore AD Podgorica broj 00020-6155/8 od 28.04.2022. godine i istim se djelimično dozvoljava pristup informacijama shodno zahtjevu NVO MANS broj 00020-6155 od 05.04.2022.godine sa specifikacijom : Kopija kompletne korespodencije koju je menadžment Pošte Crne Gore imao sa poslovnim bankama Hipotekarna banka

AD Podgorica i Erste banka AD Podgorica, a u vezi sa finansiranjem investicije u Centralizovane integrisane informacione sisteme : ERP, DMS, BI, dok se vezano za korespodenciju sa NLB bankom AD Podgorica i Crnogorskom komercijalnom bankom AD Podgorica, member of OTP Group ograničava pristup informaciji .Ovim rješenjem zamijenjeno je rješenje Pošte Crne Gore AD Podgorica broj 00020-6155/8 od 28. aprila 2022. Godine.

U ovom postupku Pošta Crne Gore AD Podgorica je s obzirom na činjenicu da postoji mogućnost da je poslovna komunikacija banaka u domenu poslovne tajne banaka, stava da uvid u zahtijevano ne može dati bez pisane saglasnosti banke. S tim u vezi, Pošta Crne Gore AD Podgorica je poslala zahtjev NLB banci AD Podgorica br. 00062-6155/7 od 20.04.2022.godine, koji je dostavljen uz rješenje br. broj 00020-6155/10 od 28.05.2022.godine. NLB banka AD Podgorica u postupku do donošenja Rješenja broj 00020-6155/10 od 28.05.2022.godine, nije odgovorila na zahtjev br. 00062-6155/7 od 20.04.2022.godine. S tim u vezi prvostepeni organ je stava da bez saglasnosti navedene banke ne može dozvoliti uvid u poslovnu korespodenciju iz razloga što nije dobio saglasnost, odnosno obavještenje da li korespodencija predstavlja poslovnu tajnu u skladu sa Zakonom o zaštiti poslovne tajne a u vezi sa odredbama Zakona o slobodnom pristupu informacijama, pa je u konkretnom slučaju šire tumačio odredbe čl.14 st.1 tač.6 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, kojim članom je propisano da organ vlasti može ograničiti pristup informaciji ili dijelu informacije, ako je informacija poslovna ili poreska tajna u skladu sa zakonom. U dijelu u kojem je ograničio pristup informaciji, prvostepeni organ polazi od toga da u svemu mora postupati u skladu sa odredbama čl.5 Zakona o zaštiti poslovne tajne ("Službeni list Crne Gore", br. 145/21), kojim je propisano kada se pribavljanje poslovne tajne bez pristanka nosioca poslovne tajne smatra nezakonitim.

Nakon donošenja Rješenja broj 00020-6155/10 od 28.05.2022.godine, NLB Banka AD Podgorica je dostavila dana 13.06.2022.godine, putem mejla akt br.301-80 od 27.05.2022.godine, koji je u Pošti Crne Gore AD Podgorica zaveden pod posl.brojem 00020-6155/4 od 14.06.2022. godine, kojim daje saglasnost klijentu Pošta Crne Gore AD Podgorica za dostavljanje informacija, a kojim je usvojila zahtjev Pošte Crne Gore za dostavu kompletne korespodencije koju je menadžment u Pošti Crne Gore, imao sa NLB Bankom AD Podgorica, a u vezi sa finansiranjem investicije u Centralizovane integrisane poslovne informacione sisteme : ERP, DMS, BI, koja saglasnost stupa na snagu danom donošenja.U obrazloženju saglasnosti se pozivaju na odredbe, čl.203 st.1 a u vezi sa st.3 Zakona o kreditnim institucijama, te u krajnjem navode da je postupanje NLB Banke u skladu sa odredbom čl.204 st.3 Zakona o kreditnim institucijama, a da ne postoje pravne smetnje u skladu sa pozitivnim propisima, aktima i procedurama banke, pa je odlučno kao u dispozitivu saglasnosti.

Kako je prvostepeni organ Rješenjem br. 00020-6155/10 od 28.05.2022.godine, našao da je žalba osnovana i navedenim rješenjem zamijenio Rješenje broj 00020-6155/8 od 28.04.2022. godine , shodno odredbama člana 125 stav 4 Zakona o upravnom postupku („Sl. list Crne Gore“, broj 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), to se ovim rješenjem dopunjuje navedeno rješenje na način da se dozvoljava pristup informacijama shodno zahtjevu NVO MANS broj 00020-6155 od 05.04.2022.godine: Kopija kompletne korespodencije koju je menadžment Pošte Crne Gore imao sa poslovnom bankom NLB bankom a u vezi sa finansiranjem investicije u Centralizovane integrisane informacione sisteme : ERP, DMS, BI.

Članom 19 Zakona o upravnom postupku („Sl. list Crne Gore“, broj 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), propisano je da kad nije riješio sva pitanja koja su predmet upravnog postupka, javnopravni organ može na predlog stranke ili po službenoj dužnosti donijeti rješenje o pitanjima koja nijesu riješena .

S obzirom da troškovi postupka ne prelaze iznos od 3,00€ prvostepeni organ je odlučio da iz razloga ekonomičnosti i srazmjernosti, a u cilju zaštite prava stranaka i javnog interesa ne naplaćuje troškove ovog postupka, shodno čl. 4 Uredbe o naknadi troškova u postupku za pristup informacijama (Sl.list CG br.66/16,121/21), pa je odlučeno kao u stavu II dispozitiva rješenja.

Na osnovu izloženog riješeno je kao u dispozitivu .

Žalba na rješenje ne odlaže izvršenje rješenja, shodno odredbi čl. 36 Zakona o slobodnom pristupu informacijama.

UPUTSTVO O PRAVNOJ ZAŠTITI: Protiv ovog rješenja može se podnijeti žalba Agenciji za zaštitu podataka o ličnosti i slobodan pristup informacijama u roku od 30 dana od dana prijema ovog rješenja.

IZVRŠNI DIREKTOR,
Dragan Tufegdžić



